

Resolució en relació amb el procediment de revisió d'ofici per nul·litat de ple dret amb relació al títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB.

ANTECEDENTS

I.- El títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB va ser aprovat per acord del Consell de Govern de 28 de gener de 2010, i s'imparteix per les Escoles Universitàries Gimbernat, centre adscrit a la UAB.

II.- En data 5 d'abril de 2019, té entrada en el registre general de la UAB un escrit del Consejo General de Colegios Veterinarios de España pel qual se sol·licita que s'acordi la iniciació del procediment de revisió d'ofici en exercici de l'acció de nul·litat de ple dret en relació amb el títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB.

III.- En data 26 d'abril de 2019 s'admet a tràmit la sol·licitud presentada, s'acorda la iniciació del procediment de revisió d'ofici en exercici de l'acció de nul·litat de ple dret en relació amb el títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB, i es dona trasllat de la sol·licitud la Facultat de Veterinària de la UAB, a la coordinació del màster en Fisioteràpia Equina, a l'Escola de Postgrau de la UAB i a les Escoles Universitàries Gimbernat per tal que informin al respecte.

IV.- En data 24 de juliol de 2019, un cop rebuts els informes demanats, es dona trasllat d'aquests informes al Consejo General de Colegios Veterinarios de España per tal que faci les al·legacions que consideri oportunes.

V.- En data 5 d'agost de 2019 té entrada en el Registre General de la UAB l'escrit d'al·legacions del Consejo General de Colegios Veterinarios de España al respecte.

VI. En data 25 d'octubre de 2019 es tramet mitjançant la plataforma EACAT a la Conselleria d'Empresa i Coneixement l'expedient relatiu a la revisió d'ofici de l'aprovació del títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB, amb l'informe jurídic i la proposta de resolució per tal que es trameti a la Comissió Jurídica Assessoradora perquè emeti un dictamen al respecte, de conformitat amb les previsions de l'article 10.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessoradora.

VII. En data 25 d'octubre de 2019 es determina la suspensió del termini de resolució del procediment de revisió d'ofici en exercici de l'acció de nul·litat de ple dret en relació amb el títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB, iniciat per resolució de data 26 d'abril de 2019, fins que la Comissió Jurídica Assessora emeti el seu dictamen o fins que hagi transcorregut el termini per a emetre'l.

VIII. En data 11 de febrer de 2020, prèvia reclamació de la UAB a la Conselleria d'Empresa i Coneixement perquè trameti l'expedient enviat en data 25 d'octubre de 2019, tingué entrada la Comissió Jurídica Assessora l'expedient de revisió d'ofici en exercici de l'acció de nul·litat de ple dret amb relació al títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB, perquè emeti un dictamen al respecte, de conformitat amb les previsions de l'article 10.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

IX. En data 3 de juliol va tenir entrada en aquesta Universitat el dictamen 152/2020 de la Comissió Jurídica Assessora de 5 de juny de 2020, relatiu a la revisió d'ofici instruïda per la UAB per declarar la nul·litat de ple dret del títol propi de màster en Fisioteràpia Equina.

A aquests fets els són d'aplicació els següents

FONAMENTS DE DRET

Primer. La incoació del procediment de revisió d'ofici es produeix arran de la sol·licitud d'iniciació del procediment de revisió d'ofici en exercici de l'acció de nul·litat de ple dret en relació amb el títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB presentada pel Consejo General de Colegios Veterinarios de España, a l'empara de l'article 106.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, relatiu a la revisió d'ofici, que disposa que:

1. Les administracions públiques, en qualsevol moment, per iniciativa pròpia o a sol·licitud d'interessat, i amb el dictamen favorable previ del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma, si n'hi ha, han de declarar d'ofici la nul·litat dels actes administratius que hagin posat fi a la via administrativa o que no hagin estat recorreguts dins el termini, en els supòsits que preveu l'article 47.1.

2. Així mateix, en qualsevol moment, les administracions públiques d'ofici, i amb el dictamen favorable previ del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat

autònoma, si n'hi ha, poden declarar la nul·litat de les disposicions administratives en els supòsits que preveu l'article 47.2.

Així mateix, l'article 47 de l'esmentada Llei 39/2015, d'1 d'octubre, amb relació dels actes de les administracions públiques i les disposicions administratives que es consideren nuls de ple dret, estableix que:

1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.*
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.*
- c) Els que tinguin un contingut impossible.*
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.*
- e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.*
- f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.*
- g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.*

2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.

El dictamen 152/2020, de 5 de juny de la Comissió Jurídica Assessora atribueix als estudis de màster propi el caràcter de disposició general, sobre la base dels pronunciaments les Sentències del Tribunal Suprem de 25 de novembre de 2015, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Quarta (RJ 2015/5252) i de 23 d'octubre de 2022, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Quarta (RJ 2012/9932), que fan referència al caràcter de disposició general dels plans d'estudis conduents a l'obtenció d'un títol universitari oficial. En aquest dictamen la Comissió Jurídica Assessora no distingeix les diferents conseqüències que comporta un títol oficial o un de propi, ni el procediment diferenciat per l'aprovació respectiva, aspectes que permeten diferenciar el seu caràcter de disposició general. Tanmateix, atès el caràcter vinculant del dictamen, la UAB assumeix el criteri de l'òrgan consultiu.

Per tant, vist el caràcter de disposició general que la Comissió Jurídica Assessora atorga al pla d'estudis del títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB, s'ha d'entendre que en aquest supòsit entra en joc l'aplicació de l'article 106.2 de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el qual preveu que, en qualsevol moment, les administracions públiques, d'ofici, puguin declarar la nul·litat de les disposicions administratives en els supòsits que preveu l'article 47.2.

En conseqüència, seguint aquesta consideració de la Comissió Jurídica Assessora, s'ha d'aduir la manca de legitimació activa del Consejo General de Colegios Veterinarios de España per instar el procediment de revisió d'ofici del títol de màster en Fisioteràpia Equina, per quan l'exercici d'aquesta potestat de revisió únicament correspon a la pròpia universitat, d'acord amb les previsions de l'article 106.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En aquest sentit, queda palès que la UAB mai no ha tingut la voluntat d'instar d'ofici aquest procediment de revisió, per quant, d'una banda, ho va fer en el seu moment a instàncies d'una sol·licitud presentada pel Consejo General de Colegios Veterinarios de España, a l'empara de l'article 106.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i d'altra, el sentit de la proposta de resolució de 25 d'octubre de 2019, prèvia al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, és de desestimació de la sol·licitud abans esmentada, per considerar que l'aprovació del títol propi de màster en Fisioteràpia Equina no incorre en cap causa de nul·litat de ple dret previstes a l'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Segon. En data 26 d'abril de 2019 s'admet a tràmit la sol·licitud presentada pel Consejo General de Colegios Veterinarios de España, s'acorda la iniciació del procediment de revisió d'ofici en exercici de l'acció de nul·litat de ple dret en relació amb el títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB, i s'inicien els tràmits pertinents per al desenvolupament del procediment.

En data 25 d'octubre de 2019, d'acord amb les previsions de l'article 10.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, es tramet mitjançant la plataforma EACAT a la Conselleria d'Empresa i Coneixement l'expedient pel qual s'inicia la revisió d'ofici en exercici de l'acció de nul·litat de ple dret amb relació al títol propi de màster en Fisioteràpia Equina de la UAB, amb l'informe jurídic i la proposta de resolució per tal que es trameti a la Comissió Jurídica Assessora perquè emeti un dictamen al respecte.

Així mateix, en data 25 d'octubre de 2019, en concordança amb l'article 11 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora que disposa que l'òrgan que

tramita el procediment, si el dictamen té caràcter preceptiu i és determinant per a la resolució del procediment, pot suspendre el termini de resolució fins que la Comissió Jurídica Assessora emeti el dictamen o fins que hagi transcorregut el termini per a emetre'l es declara la suspensió del procediment.

Vist que en el mes de febrer encara no s'havia emès el dictamen preceptiu, la UAB contactà amb la Comissió Jurídica Assessora per esbrinar-ne la causa, la qual li comunica que la sol·licitud d'emissió del dictamen no ha tingut entrada en la Comissió, i procedeix reclamar a la Conselleria d'Empresa i Coneixement l'enviament de la sol·licitud que té a les seves mans des del 25 d'octubre de 2019. Finalment aquesta té entrada en la Comissió Jurídica Assessora mitjançant la plataforma AECAT en data 11 de febrer de 2020.

L'article 106.5 de la Llei de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, determina que quan el procediment de revisió s'hagués iniciat d'ofici, el transcurs del termini de sis mesos des del seu inici sense que es dicti resolució produirà la caducitat del mateix.

Tot i que el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora no es fa ressò dels fets anteriorment descrits, el 25 d'octubre de 2019, data en què la UAB tramet la sol·licitud de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora mitjançant la plataforma EACAT a la Conselleria d'Empresa i Coneixement i s'acorda la suspensió del termini de resolució del procediment, no s'havia produït la caducitat del mateix, i aquesta, si es produís seria per causes totalment alienes a la UAB, per quan aquesta havia complert amb els tràmits legals pertinents dins dels terminis establerts.

Vist que el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora apunta, d'una banda, la manca de legitimació activa del Consejo General de Colegios Veterinarios de España, i d'altra, la caducitat del procediment, la UAB, en ares del principi d'economia processal per l'existència d'una qüestió prèvia relativa a la legitimació per iniciar el procediment, procedeix a l'arxiu de l'expedient i a no iniciar un nou procediment d'ofici, que portaria inexorablement, atès el caràcter vinculant del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, en els aspectes substantius de la revisió, a la inadmissió per manca de legitimació del Consejo General per instar la revisió d'ofici d'una disposició de caràcter general.

Per això, a la vista de totes les consideracions anteriors,

RESOLC:

Primer.- Acordar la finalització i l'arxiu del procediment de revisió d'ofici en exercici de l'acció de nul·litat de ple dret en relació amb el títol propi de Màster en Fisioteràpia Equina de la UAB, per manca de legitimació activa del Consejo General de Colegios

Veterinarios de España, atès el caràcter de disposició general que el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora li atorga, d'acord amb les previsions de l'article 106.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Segon.- Notificar aquesta resolució al Consejo General de Colegios Veterinarios de España per tal que en tinguin coneixement.

Tercer.- Donar coneixement d'aquesta resolució al vicerector d'Ordenació Acadèmica i de Qualitat, a l'Escola de Postgrau de la UAB, a la Facultat de Veterinària de la UAB i a les Escoles Universitàries Gimbernat, als efectes oportuns.

Margarita Arboix Arzo
Rectora

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, les persones interessades poden interposar recurs contenciós administratiu davant els jutjats de la jurisdicció contenciosa administrativa, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la notificació d'aquest acte, de conformitat amb el que disposa l'article 8 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici de la possibilitat d'interposar potestativament recurs de reposició previ al contenciós administratiu davant la rectora de la UAB, en el termini d'un mes, a comptar des del dia següent a la recepció d'aquesta notificació o, si s'escau, des del dia següent de la seva publicació, de conformitat amb el que disposen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.